

В тринадцатый арбитражный
апелляционный суд

191015, Санкт-Петербург,
Суворовский пр., д. 65.

Заявитель:

Управление надзорной деятельности
Главного управления МЧС России по
Ленинградской области

188662, Ленинградская область,
Всеволожский район, п. Мурино, ул.
Оборонная д. 51.

Заинтересованное
лицо:

Дачный потребительский
кооператив «Борки»

188731, Ленинградская область,
Приозерский район, Сосновское
сельское поселение, платф. 67 км

АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА

на решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области
от "16" мая 2014 года
дело № А56-14064/2014

Дачный потребительский кооператив «Борки» (далее - ДПК «Борки») обратилась с исковым заявлением в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании недействительными предписания Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ленинградской области (далее - Управление) № 236/1/1 от 04.12.2013 и решения от 10.01.2014 по жалобе на предписание.

16 мая 2014 года Арбитражным судом Санкт-Петербурга и Ленинградской области по данному делу вынесено решение о признании недействительными предписания № 236/1/1 от 04.12.2013 и решения от 10.01.2014 по жалобе на предписание № 236/1/1 от 04.12.2013 Управления.

Решение суда является незаконным и подлежит отмене в связи с неполным выяснением обстоятельств, имеющих значение для дела, и нарушением норм материального и процессуального права.

Суд, отменив предписание Управления № 236/1/1, ссылается на следующие обстоятельства:

Согласно части 4 статьи 4 Закона №123-ФЗ в случае, если положениями настоящего Федерального закона (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97 настоящего Федерального закона) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие

до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Пунктом 1.1* СНиП 30-02-97* (введен в действие с 1 января 1998 года) предусмотрено, что настоящие нормы и правила распространяются на проектирование застройки территорий садоводческих (дачных) объединений граждан (далее - садоводческое (дачное) объединение), зданий и сооружений, а также служат основой разработки территориальных строительных норм (ТСН) субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1.1 СП 4.13130.2013 (в соответствии с Приказом МЧС России от 18.07.2013 N 474 дата введения в действие документа 29 июля 2013 года) предусмотрено, что настоящий свод правил применяется при проектировании и строительстве вновь строящихся и реконструируемых зданий и сооружений в части принятия объемно-планировочных и конструктивных решений, обеспечивающих ограничение распространения пожара.

Следовательно, СНиП 30-02-97* и СП 4.13130.2013 распространяются только на проектируемые, вновь строящиеся и реконструируемые здания и сооружения, а не на уже построенные и существующие объекты.

Вместе с тем, Судом установлено, что земельный участок, на котором в настоящее время осуществляет свою деятельность ДПК «Борки», ранее был предоставлен дачно-строительному кооперативу «Калининец». Данный факт подтверждается Актом на право пользования землей от 20 января 1988 года.

В 1988 году планировка и застройка территорий садоводческих объединений граждан регулировалась "ВСН 43-85. Застройка территорий садоводческих товариществ, здания и сооружения. Нормы проектирования" (утв. Приказом Госгражданстроя СССР от 11.12.1985 N 404).

Согласно пункту 2.12 данного нормативного документа планировочное решение территории садоводческого товарищества должно обеспечивать проезд автотранспорта ко всем индивидуальным земельным участкам и зоне общего пользования. Ширину проездов в красных линиях на территории садоводческого товарищества следует принимать 6 м.

Таким образом, Управление, вменяя ДПК «Борки» нарушение пункта 4.1* СНиП 30-02-97* и пункта 8.18 СП 4.13130.2013 не допускало нарушений норм материального права, так как нормы, действовавшие в момент застройки ДПК «Борки» устанавливали более высокие требования пожарной безопасности, чем требования действующие в настоящее время.

Кроме того, Судом в судебном заседании не дана правовая оценка проекту детальной планировки кварталов №№ 9, 10 дачного поселка «Орехово» в Сосновском районе Ленинградской области в котором указано, что ширина полотна проезда должна быть не менее 3, 5 метров.

Согласно статье 19 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» член садоводческого некоммерческого объединения имеет право осуществлять на садовом земельном участке строительство и перестройку жилого строения, хозяйственных строений и сооружений в соответствии с градостроительными, строительными, экологическими, санитарно-гигиеническими, противопожарными и иными установленными требованиями (нормами, правилами и нормативами).

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ) предусмотрено, что его положения об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» нормативные документы по пожарной безопасности это - национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности

стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

СНиП 30-02-97* относятся к нормативным документам, положения которых в соответствии со статьей 151 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ обязательны для исполнения.

Согласно части 5 статьи 42 Федерального закона 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон 30.12.2009 № 384-ФЗ) уполномоченный федеральный орган исполнительной власти не позднее 01 июля 2012 года осуществляет актуализацию строительных норм и правил, признаваемых в соответствии с настоящим Федеральным законом сводами правил и включенных в утверждаемый Правительством Российской Федерации и указанный в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень национальных стандартов и сводов правил.

Данное требование закона выполнено: приказом МЧС России 24.04.2013 N 288 утвержден Свод Правил 4.13130 "Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям" и применяется для выполнения требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ. Соответственно положения СП 4.13130.2013 обязательны к исполнению.

Таким образом, Управление считает, что предписание № 236/1/1 от 04.12.2013 и решение от 10.01.2014 по жалобе на предписание является правомерным.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьями 26.2, 28.1, 28.2, 28.5, а также статьями 257, 259, 260 АПК РФ.

ПРОШУ: отменить решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от "16" мая 2014 года по делу N А56-14064/2014.

Приложение:

1. Квитанция об отправке копии (копий) апелляционной жалобы лицам, участвующим в деле.
3. Копия оспариваемого решения.
4. Доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия на подписание апелляционной жалобы.

Главный специалист ОНТ УНД Главного управления
МЧС России по Ленинградской области -
государственный инспектор
Ленинградской области по пожарному надзору



К.В.Головин

"16" июня 2014 г.